

IMPACTO DEL EMBARGO COMERCIAL DE RUSIA EN LA UE *Sector Porcícola y Lácteo*

3 DE SEPTIEMBRE DE 2015.

I. Situación Política y Comercial

El 25 de junio de 2015, Rusia anunció la continuación (hasta septiembre 2016) del embargo impuesto el 7 de agosto de 2014 a las importaciones de ciertos alimentos provenientes de la Unión Europea¹. Esta situación impactó al 43% de las exportaciones agroalimentarias de la UE a Rusia, representado un decremento de más de 5 miles de millones de euros en exportaciones (equivalentes al 4.1% de las exportaciones de la UE a Rusia). Previo al embargo, Rusia constituía el segundo destino para las exportaciones agropecuarias de la UE y entre los sectores más afectados por dicha medida comercial, se encuentran el porcícola, lácteo así como el de frutas y verduras.

Ante esta situación, la UE ha buscado diversificar sus exportaciones, incrementando las mismas a países como EE.UU., Suiza, China y México así como a diversos mercados asiáticos tales como Hong Kong y Corea.

1.1 Sector Porcícola

En lo que se refiere al sector porcícola, cabe destacar que desde febrero de 2014, Rusia había prohibido la importación de carne de cerdo, debido a brotes de fiebre porcina africana en jabalí en la frontera entre la UE (Lituania y Polonia) y Bielorrusia.

En promedio 2011-2013, la UE exportaba 800 mil toneladas de productos porcinos a Rusia (43% en carne congelada, 32% manteca de puerco y 15% vísceras), lo que representaba cerca de 1.4 miles de millones de euros; equivalentes al 25% de las exportaciones porcícolas de la Unión Europea a terceros países. El 80% del volumen de exportación lo concentraban Alemania, Dinamarca, España, Francia, Países Bajo y Polonia.

Sin embargo, por la diversificación conseguida Las exportaciones de carne de cerdo de la UE permanecen prácticamente sin variación antes y después del embargo.

1.2 Sector Lácteo

Dentro del sector lácteo, los quesos fueron los más afectados, ya que se exportaban más de 250 mil toneladas equivalentes al 33% de las exportaciones de la UE, así como para la

¹ El embargo impuesto por Rusia afectó a la UE, pero también a EE.UU., Canadá, Australia y Noruega. Recientemente, el embargo se extendió también a Islandia, Lichteinstein, Albania y Montenegro.

mantequilla, que exportaba 37 mil toneladas, es decir, el 28% del total de las exportaciones de la UE.

Derivado del embargo ruso, la Comisión Europea implementó una serie de medidas para apoyar a los sectores más afectados. Para el caso de lácteos, se apoyó el almacenamiento privado para leche en polvo (quesos y mantequilla). Inicialmente, dicha medida, que inició en septiembre 2014, estaba prevista para concluir en septiembre 2015. Sin embargo, el Sr. Phil Hogan, Comisario de Agricultura anunció en julio de 2015 la ampliación de la medida hasta febrero 2016 y la Comisión Europea propondrá ampliarla hasta septiembre 2016.

Asimismo, con la caída de los precios, se activaron las compras de intervención pública (para mantequilla hasta 50 mil toneladas con un precio de 221.75eur/100kg y hasta 109 mil toneladas con un precio fijo de 169.80 eur/100kg).. En las últimas semanas, cerca de 8.9 mil toneladas se han vendido a través de compras de intervención provenientes de Alemania, Bélgica, Lituania, Polonia y Reino Unido. Asimismo, desde 2014, cerca de 140 mil toneladas de mantequilla y alrededor de 44 mil toneladas de leche en polvo se han beneficiado de este último esquema.

Comparando el periodo antes y después del embargo (ago13/jun14 vis a vis ago14/junio15), las exportaciones de queso no han logrado recuperarse pese a los esfuerzos de diversificación de mercados (-14%), las de leche descremada en polvo han decrecido en 8.2%, mientras que las de leche entera en polvo disminuyeron en 25%. En lo que respecta al sector de mantequilla, las exportaciones extracomunitarias han aumentado en 2.3%.

Es importante recordar que el sector de lácteos de la UE se ha visto impactado también por cambios en los instrumentos de política agropecuaria. A partir del 1 de abril de 2015, concluyó, después de tres décadas, el sistema de cuotas de producción de leche en la Unión Europea (UE); sistema que contraía de manera artificial la oferta de leche, sosteniendo así los precios. La Comisión Europea realizó diversos estudios que demostraron que la eliminación de dicha medida –anunciada desde 2003– no impactaría en el largo plazo en el mercado interno; sin embargo el Comisario de Agricultura Phil Hogan, indicó, desde el inicio de su mandato, que en el corto plazo se observaría cierta volatilidad de precios.

Es importante mencionar, que aquellos productores que cuentan con cadenas de suministro integradas y economías de escala perciben la eliminación de cuotas de producción de leche como una oportunidad para incrementar su producción e ingresos (Ej. Países Bajos, Dinamarca), así como aumentar su participación en los mercados extracomunitarios. Por otra parte, aquellos productores que no cuentan con cadenas de suministro integradas (unidades de producción pequeñas o en zonas de producción menos favorables) se perciben vulnerables ante esta medida orientada al mercado (Ej. Francia, España, Italia).

Manifestaciones de productores París, Francia y Bruselas, Bélgica

El 3 de septiembre de 2015, alrededor de 5 mil productores agrícolas y 1,500 tractores se han manifestado en la ciudad de París con la finalidad de demandar al gobierno francés un mayor apoyo para los sectores lácteo y porcícola. La mayor parte de los manifestantes provienen del Norte de Francia (Normandía y Bretaña). El Primer Ministro Francés, Manuel Valls recibirá personalmente al sindicato más grande de agricultores (FNSEA). Por su parte, el Ministro de Agricultura, Stephan Le Foll anunció a finales de agosto un apoyo por 600 millones de euros (de los cuales solo 100 son no reembolsables y 500 constituyen préstamos en garantía). De acuerdo con el Sindicato FNSEA, el sector necesitaría cinco veces más de recursos.

El próximo 7 de septiembre tendrá lugar el Consejo de Ministros de Agricultura en Bruselas, donde se discutirán los apoyos a dichos sectores. Se esperan manifestaciones también en dicha ciudad.